

市糴考

糴糴

各道還穀數

諸倉

賑恤

文獻備考





東國文獻備考卷之一百七十九

校正

市糶考 三

糶糶

高句麗故國川王十六年命有司每年自春三月至  
秋七月出官穀以百姓家口多少賑貸有差至冬十  
月還納以為恒式内外大悅是為後世糶糶

俗稱還  
上後多

此  
例之法

高麗成宗十二年教曰漢食貨志千乘之國必有千  
金之價以年豐歛行糶糶今依此法行之以千金准



時價金一兩直布四十匹則千金為布六十四萬匹折米十二萬八千石半之為米六萬四千石以五千石委上京京市署糶糶令大府寺司憲臺共管出納餘五萬九千石分西京及州郡倉一十五所西京委分司司憲臺州郡倉委其界官負管之

顯宗十四年判凡諸州縣義倉之法用都田丁數收畝一科公田一結租三斗二科及宮寺院兩班田租二斗三科及軍其人戶丁租一斗已有成規脫遇歲歉以此救急至秋還納

補宣宗七年教吏民於丁卯年借貸新興倉穀米未



還者咸使蠲免

①補仁宗五年詔無以官庫陳穀抑配貧民強民取息  
明宗十八年制倉穀本為百姓種子日料春頒秋歛  
貴得成實年來不實因此失農非先王為民制法之  
意也若有糟糠相半監收不實則以其罪罪之

忠烈王時中贊洪子藩上言國家素無儲蓄倘有  
凶荒難以救活宜於中外義倉戶歛米穀以時收  
積以備緩急

①補忠宣王卽位初設典農司有備倉以裴廷芝掌其  
事召諸道務農使李厚陸希勢崔伯倫等諭之曰予



所以置典農司者欲法漢常平倉與民糶糴以周其  
急非以私之也且國無三年之蓄國非其國如有緩  
急猝索於民欲民之無怨而集事得乎

補忠肅王時歲連荒李連松建白告糶于上國

恭愍王二十年敎曰忠宣王嘗置有備倉又設煙戶  
米法其慮甚遠比來名存實亡殊失賑濟之意其復  
忠宣王常平義倉之制

辛禡時憲司上書言連年旱荒軍食不給宜令守  
令審今歲農玄之狀量戶大小出穀有差藏之州  
廩以救來歲之荒且備不虞之用



辛昌元年楊廣道都觀察使成石璘啓道內之民因  
水旱不得耕耨種食俱乏今後請於州郡置義倉從  
之

大司憲趙浚等上疏曰常平義倉之法救荒之長  
策耿壽昌義倉之奏長孫平社倉之議其法蓋出  
於周官委人之職有國家者所當先務也去歲盛  
夏興師加以倭寇耕種愆期收穫失候今年又被  
水災東南州郡蕭然赤立救荒之策不可不慮國  
家既革私田所至皆乏蓄積願自今郡縣皆置常  
平倉其豐凶歛散之法一依近日都評議司所奏



竊聞楊廣道已置常平倉宜令各道依此施行守  
令有不如法者罰之

本朝世宗三年上謂近臣曰比因年饑民或絕食民  
間所貸義倉之穀不能償者勿令強徵

六年江原道義倉之穀有太半在民而虛錄會計者  
觀察使黃喜請罪守令上曰比來此道民失產業何  
暇償納若以此加罪是重困吾赤子也其勿論

時以達城可修城塹命以古驛基塹徐沈所居地  
論賞沈辭焉請減一邑糶耗每石五升許之

十年上曰予聞郡縣催徵義倉糶穀民甚苦之今歲



僅免飢饉予欲停歛以寬民食贊成權軫等對曰往  
歲蠲舊貸之粟今又停歛則雖富者必不納矣上曰  
設義倉以為民也兩暘不時民皆艱食若強歛所貸  
則貧民盡輸於官其艱食無異於去年其諭守令視  
民貧富收歛若以一年之稔盡收前日之貸則鰥寡  
孤獨必至困窮予所不忍也

經國大典 軍資倉又置別倉量蓄雜穀貸民秋納  
本數○京外置常平倉穀貴則增價而買布穀賤則  
減價以賣布

大典續錄 往年未收還上以元數十分為率逐年



三分漸次收納守令遞代時依數收納者方許解由  
其專不收納者罷黜

宣朝二十六年京畿之民以催糴為苦訴于駕前上  
下教曰有司獨不見畿甸之田野耶蓬蒿滿目何忍  
催租

體察使李恒福啓曰我國定制各官皆有常平之  
穀以賑貧民且有衙料以供其官經變以後穀物  
蕩然玄年饑歲民無所食為官守者亦不能不食  
而治事隨時輕重無端出賦於民以為衙供甚者  
取之無節今雖百分籌度處置無由亦不可不為



區處宜令該曹別為事目就於稍稔之年令各官計其田結定限收租漸次積貯以為元穀稍存耗穀稍稍添補然後徵米之事一切禁革

補龜城前時官租之糴也姦民敢雜以沙土穀積無用窮民受其糶益窘宣朝丁亥尹承吉為府使躬榆石斗使皆均淨自是倉庾實矣

補星州倉儲數十萬斛陳腐不可食散收常依舊數民甚病之宣祖朝河晉寶為牧使散二而收一用加耗補之及為金海逋欠積久晉寶取其券燒之節官用以足之一境歆德沒世不忘云



補仁祖三年命諸道逋糴雖值年豐亦限年收捧  
丙子亂後國穀告罄常平廳耗三分二會錄

先時延平府院君李貴劄曰我國壬辰前各邑還  
上大邑則三十餘萬石中邑十萬餘石下邑或五  
六萬石故或值饑饉兵興天使時皆以官穀貸民  
待秋成捧八民生賴此保全今則公私儲蓄一向  
赤立凡有不時之需皆無得賴於官家些少策應  
必責出於民間祖宗朝各邑所儲還上必非神運  
鬼輸天降地出當初必收聚民間積漸所致也公  
私府庫日就空虛今後宜令戶曹量收米穀於田



結逐年計儲以為常平倉舊規則其所以取之者  
乃所以與之也

補二十七年曰廣州府尹黃床狀啓凡還上不為分  
給他官之民定奪

孝宗元年金應祖疏請令廟堂勿為會錄各邑耗穀  
行會八道矣後因勅行疊到畿邑民力不能支自常  
平聽取用耗穀之三分以補公用逐年為例盖元  
中十分之一乃其出耗之數而其中一分則依法典  
會錄各邑所用本是九分而常平廳自此又取其三  
分至是命罷三分耗會錄之法以丙子亂後初行也



又命北關常平取耗與諸道同

五年江華留守鄭世規請以還上陳米分給都下之民改色還糴上慮其以虛名出糴難於還捧領議政鄭太和請以士大夫為保出給上從之

補柳馨遠曰還上之法不可謂無益於人而其益甚微而其害甚巨此與王安石青苗錢其害無異蘓轍論青苗法曰以錢貸民出納之際吏緣為奸法不能禁錢入民手雖良民不免非理費用及其還納雖富民不免違限如此則鞭笞必用州縣多事矣唐劉晏掌國計未嘗有所貸



有尤之者晏曰使民僥倖得錢非國之福使吏  
依法督責非民之便吾雖未嘗假貸而四方豐  
凶貴賤未嘗不知有賤必糶有貴必糶以此四  
方無甚貴甚賤之病安用貸為晏之言漢常平  
法也誠能行之善無過此又蘓軾論之曰青苗  
放錢自昔有禁今始立成法每歲常行雖云不  
許抑配亦是空文縱令果不抑配計其間情願  
入戶必皆孤貧不濟之人家若自有贏餘何至  
與官交易此等鞭撻已急則繼之以逃亡逃亡  
之餘則均之隣保勢所必至且夫常平之為法



也可謂至矣所守者約而所及者廣借使萬家之邑止有千斛而穀貴之際千斛在市物價自平一市之價既平一國之食自足無操瓢乞丐之弊無里正驅催之勞今若變為青苗家貸一斛則千戶之外孰救其飢常平官錢常患其小壞彼成此所喪愈多虧官害民雖悔何逮今按蘓氏此言深切事情萬世通論也今日邊上之害不特甚於熙寧而積弊數百年行之愈力而不知變通何也青苗雖曰空文其法則猶謂以情願而不抑配矣若今邊上則其作法時固已



抑配矣

⑦補又曰若無常平則邊上或難全廢常平既立則還上之罷利害無疑蓋還上利小害多利短害長常平有利無害有便無弊還上之法雖曰不無濟民之乏既前期與民後責其償則未免馭以刑獄嚴督責納於是吏胥驅催邑閭驚擾之弊有官出民八缺與高捧之弊有不問情願抑勒配給之弊有貧民有亡代徵隣族之弊有吏緣為奸詭受橫侵之弊百弊斯興不可枚舉以至囚繫滿圜鞭笞遍境徒為陷人之網而



無復利民本意矣若夫常平豐不傷農饑不傷民上下俱利公私無弊法之善者無過於此

顯宗二年都下饑餓始分京城糶糴其數二萬六千

五百餘石回司獻府啓命減其耗穀二千六百餘石

五年

原本係孝宗元年今贅正

咸鏡監司閔鼎重狀曰常平取

耗元非祖宗朝舊典只是亂後不得已取便一時之舉特許永罷以惠諸道

臣謹按常平餼散之法在於麗代而我朝仍

之其後名色滋繁不可殫記而耗之為言乃是雀鼠之耗縮而取於民以補其縮之謂也



每石取一斗五升或歸公穀或作官用而取  
耗之制不載於大典始見於續典然世宗朝  
減大丘糴耗宣廟朝李恒福有稍存耗穀之  
啓仁廟朝取常平耗三分二則還穀取耗其  
來蓋久而初始之時文籍無攷

校理金錫胄劄曰退捧一事其始也本欲為惠於  
民而終至於為民之大害宜令該道並取癸卯以  
前積年雜色欠額悉行蠲免只於見年正額責令  
盡完以施曠蕩之恩而自今以往苟遇凶歲有可  
減則減之不可減則不減毋苟為退捧之令以為



民害則救民之道寧有大於此者乎

原本係肅宗元年今釐改

**補**大司諫南九萬啓曰祖宗故制凡各邑還上無他名色只有戶狀元會付其耗穀並歸之本邑凡有積年逋欠及流亡絕戶皆以此充數至於官需民役亦皆以此添補而元穀之數且無逐歲增減之弊曾在十數年前曰金應祖之疏奪其耗穀以為常平廳既出元穀之耗又計耗穀之耗雖曰歲玄有所未捧而常平廳耗穀之數則自息於民間會錄者多而虛簿過半將無以收拾至於監兵統水諸營又效其為各置還上并徵其耗新舊相積



無有限度此雖與公然加賦有異其出納之間暗奪民財何可勝言哉且元數既多之後則萬無畢捧之勢而各邑恟於各衙門之威每以準捧載錄考其實數所存無多因成本邑之痼病若不及今變通一洗謬規則弊日積而民日困國不得為國矣請各邑還上無論常平廳監兵統水營一依國穀收捧之例其耗數加錄之事並為禁革而元數之耗移錄常平廳事亦為革罷

補八年以年凶蕩滌北路逋欠糶糴

補九年李端夏疏曰諸道倉穀既夥逋欠常多而



會付元穀則有分耗之規雖有逋欠其耗穀則各  
官例以官用之耗推移備錄於會付民不至為病  
而廵兵統營及常平廳穀則不許分耗逋欠之耗  
各官無以充備元數則以未捧為已捧但以其耗  
分徵於民間蓋出於事勢之不得已也其為民弊  
莫甚於此莫重元穀尚許分耗則常平廳諸營何  
獨盡占其耗穀貽害於民乎

①補十一年又疏曰畿甸則分受江都南漢移轉米  
而厥數甚多不下千餘石民間既納本官之糴又  
納此糴決無兩辦之勢移轉米則或捧其半或捧



三四分之一而使民專納本官之糴則明年可以  
還救飢民且偏償移轉之糴而本官捧糴數少則  
其勢明年又不得不更請移轉與其既納還受於  
遠地曷若苦減此而使裕於本官所納之糴乎

十三年蕩滌諸道丙午以前逋欠糴糴

○補曰兵曹判書閔鼎重所啓合家受死指徵無處流  
亡不知去處者未收都民還上米三百三十石零並令

蕩滌

肅宗元年蠲八道辛亥以上糶穀不可徵者十七萬  
石○補曰傳教蕩滌文書各其官一一收聚燒火官門



使一境之民咸使知之且防日後奸吏貪緣用奸之弊

吏曹叅判南九萬疏曰凡自官徵捧令下之後民於貧富實難辨別不得不一例催督催督不納則不得不繼以鞭扑而鞭扑之罰易及於小民罕加於石族小民則盡賣其田舍必先充納其數而石族則撕捥官令觀望遷延今若等待歲晚之後始下減捧之令則小民之畏罪者已為蕩產盡輸至於離析石族則停留不納專蒙厚惠亟命有司凡新舊還上量度今年農事之灾實定其當捧與不



捧之數明白分付於郡縣使郡邑俾無緩急無準  
殘民偏蒙侵徵之患又曰北關各邑田稅本不輸  
納於京師年年加錄於邊上究其本意不但以輸  
運為難實欲足邊食也然自設邑以來每年添加  
其數至於不勝其多蕩滌之數無有限極雖曰留  
置其實乘之雖曰足食其實失之今若酌量兩兵  
營用度除出各邑田稅優數劃給俾無不足之患  
而凡其從前聚斂於軍兵名目使之一併革罷則  
在軍卒無剋心之苦在兵營無闕用之憂在各邑  
無加賦之弊而邊上軍食則即今會付元穀之外

且有兩兵營劃給之餘私奴婢身貢之留其數亦不患其不多矣移無用為有用兩便於公私矣

補九年領府事金壽興延啓都民之困苦近來特甚春夏間受食賑恤廳還上至於累度今當收捧而都民異於外方農民必以銀錢買得米穀於外方而後可以備納其買納之際豈無虛費之弊臣意則畿甸移轉則固當以本色還捧而都民則特以銀錢代捧別無所損於公家况此穀非他糶糶之比專為賑救而分給則如是變通實合事宜且賑廳雖以米穀為重銀錢亦多有推移充用之處故今春或有發賣之



事許以代捧似無所妨矣上曰都民異於外方特捧  
銀錢有何所損依此為之可也

十二年回備局啓蠲諸道糶穀不可捧者三萬八千  
一百八十九石

①補十六年戶曹判書吳始復巡啓頃日副提學李  
聘命以各道還上均定其數及三分之二留庫事  
陳達矣各邑會付還穀不至過多而常平賑恤兩  
廳之穀合以訐之則亦有太多之邑糶糴之際民  
之病之者有之今若欲祛此弊分付八路隨其結  
數之多寡使之一時均定則事未易就而必多所

擾無已則抄出各道中最多之邑移給傍近最少之邑仍為捧留積以歲月漸次為之則似或便當而至於三分之二恒留一欸年事若或不實則各邑以盡數分給之意紛紜請報一半留庫之定式亦不得膠守則尚何望其恒留三分之二乎此則窒碍難以遵行

①補十七年各道還上各穀指徵無處者京畿四百六十二石開城府六十六石忠清道一千十二石金羅道六千一百五十五石慶尚道五十一石黃海道三百六十八石平安道一萬五千二百三十六石江春



道四百六十一石咸鏡道三千九十四石合二萬六千八百餘石目領相權大運所啓特命蕩滌

(補)二十年戊辰以上未收還上民結所捧京畿三南六斗大同一並蠲減而黃海江原道則無相準可減之物黃海道之收米江原道之田稅準此六斗大同並減給

(補)二十五年蕩減合家死三積年糴穀未捧者目判府事柳尚運所達也

二十六年上展謁獻陵駕到廣津召本州諸父老詢其疾苦對曰舊年糴糶逋欠甚多催科之患及於族

隣上命就最舊者量減之(補)又以諸道饑饉全沒蕩  
滌糴穀七千七百四十八石

(補)三十九年初守令虛錄還上者皆令十年禁錮後  
官之不能發覺兼官之一時磨勘者亦同律甲申左  
議政李畬以為太重請減以五年至是領議政李濡  
又言五六石虛錄者亦施此律太無斟酌始覆奏定  
式十石以下並勿論後官不發覺兼官代磨勘者只  
施徒配從之

(補)四十年進宴後曰大臣及戶判言諸道未捧糴糴  
久遠一年均許蕩減



四十三年下教曰還上之穀有緩急則為軍餉值凶  
荒則為賑資近來為守令者雖當稍稔之歲不但不  
能準捧而已亦不擇捧今觀京畿御史書啓一邑則  
捧糴時一一精捧故民頻為苦及其受食之日反以  
為幸一邑則捧糴時全不精擇故受食之民卒乃歸  
咎於官以此見之還穀不可不精擇矣善捧與不善  
捧專在於守令雖值凶荒之時必為精捧之意各別  
申飭可也

補領議政金昌集曰緩急之際可以得力者實在於  
還穀而近來為守令者雖非凶歲多不準捧亦不擇

捧已成痼弊矣小臣曾任鐵原時暮投楊州郵舍主人夜深後始得受來還穀方欲炊飯及見其穀則只是皮穀有老嫗泣而歸恐官家曰如此之穀何可捧之乎其時牧使卽李衡祥也其後宋廷奎為楊牧時臣又行過其地則政當春窮野麥方熟而尚不刈食恠而問之則以為本主上年還上善捧之故一境賴而不飢得使麥熟至此云捧糴之際若能精擇則民情初雖為恐及其受食之時始知為實惠若為其収捧之易一徇民情只以空殼苟充為務則民雖便於一時収納畢境反以為恐如此還穀精擇之意不可



不另加申飭矣藥房提調閔鎮厚曰捧糴不精全由  
於姑息要譽自廟堂當別為申飭於外方而亦當以  
聖教書出朝報使中外並知聖意上允之

補四十四年判府事李濡燧啓我國稅八本不足為  
一年經用惟是還上之穀遇荒歲則為賑資值邊亂  
則為軍餉非此則無可支之道近者數十年來以被  
灾分等之故還上亦必分其新舊而或停或捧其舊  
條之停捧終歸蕩滌以致國穀殆將耗盡古語曰國  
無三年之蓄國不為國以今觀之亦無半年之蓄如  
是而其可為國乎其為切急之憂無大於此者變通

之策無他焉必須先將各邑民戶與穀物均其多寡然後不必先定其新舊分數觀其所捧之勤慢而處之耗穀會錄之數各衙門不一其規今若一併折半劃給守令俾得以此推移充補則元數亦可無逋欠之慮矣臣於壬辰年待罪時任時作一冊子意欲定奪而未及其後言于他大臣要其陳達而連回上候未寧迄未果焉矣今以冊子送于備局直為分付於各道監司處使之依此均其民戶穀數磨鍊上送則此不過一月間事而待其上送後叅酌作為節目稟定頒布永為定式施行實合事宜矣上曰還上脫有



緩急則為軍餉年歲凶荒則為賑資所關甚重而近來守令多不着實收捧百姓冀其蕩減年少臺官不知苗理又從以疏請蕩滌其弊固有紀極大臣所達誠是矣丹子果已成置則送于備局施行可也

補四十五年慶尚監司具命恒巡達本道還穀便是軍餉凶年則用以活民緩急則賴以餉軍海邊之穀則便於輸運故移轉殆盡山郡所儲則委積甚多殊涉不均此後各邑所在米穀酌量多小一從民戶分排其數自山郡從其附近次次移運於海邊則彼此皆均可除道內之弊矣從之

英宗卽位初戶曹判書吳命恒奏曰平安道江邊七邑大嶺限隔移轉路阻稍豐則穀價至賤故移納之弊特甚受食內地還上者多有移納江邊牟利輩亦貿納江邊受出內地發賣圖利故內地則還穀漸至耗縮江邊各邑多至屢十萬石監色輩或與彼人潛商云此雖不可明知而旣已多積於一處自至積逋終歸未捧還上移納及牟利輩搜穀之弊請嚴飭禁斷上允之

補三年有減大同之教戶曹叅判趙文命上疏以為大同蠲減之惠只歸於有田之富戶不及於無田之



貧氓若欲均施莫如減糴上然之遂命減八道今年  
糴糴之耗

六年下教曰折半留庫之法非今初行乃是令甲蓋  
還穀平時則為農糧荒年則為賑資不幸有緩急則  
為軍餉其留庫之意豈徒然哉今若許施於畿內則  
外方亦必尤而效之折半之令不可撓改雖或減數  
而使不盡散之意各別申飭可也

續大典 各道諸邑倉所儲軍資常平及各色米穀

軍資穀會付本曹常平賑恤廳穀各其  
衙門會付○江都及有山城處儲軍餉定為糴糴之

法春貸于民折半留庫

還穀之傾庫分給者則勿限  
年定配折半留庫中半分者

則限三年徒配其外勿論石數多寡並奪告身○廣州軍餉糶糶每年限一萬石○戰兵船儲置米每年

糶糶而嶺南折半湖南百石秋成而歛取耗什一曹留庫遺者依法還上傾庫律

穀每石耗一斗五升內本曹會錄一升五合而元會付三千石以上邑每石耗常平會錄三升五合六千

石以上六升萬石以上八升五合餘及本官未滿三千石以下只錄本曹兩西則全數管餉會錄○常平

賑恤廳會付穀會錄十五分之二平安道全數會錄○備荒穀全耗會錄未準捧者居

末營門決杖居二推考居三勿論補還上文書晚到論○軍餉居末拿問

居二決杖居三推考虛錄反作者重勘○還上各穀居二決杖居三推考

遇灾年代捧觀察使啓聞乃施待年還作本色大小米相代而小米代大米則除耗○米一石代黃豆二石租

二石七斗五升小豆一石七斗五升○小豆一石代黃豆一石四斗租粟一石五斗○黃豆一石代小豆

十一斗二升五合租粟一石三斗○租一石代黃豆



十二斗 ○稷米黍米相代 ○藁豆小豆相代  
○稷糖與荒租相代 ○真麥與正租相代 守令交

遞後觀察使定差負與新官眼同反庫啓聞 ○典守

穀物虧欠者準監守自盜律論 ○還上未捧者分數

越錄 補等內未捧十分之一一越四等二越五等三越

捧越越一等而千石以上未捧者分數雖應越四五等

亦越六等遞任於到任之年十一月晦日內則勿論

○往還上十分為率每年捧三分之一而一年分數

內未捧三分一越二等二越三等全未捧者若居官

六十朔則越四等四十朔以上則越三等十四朔以

上再過冬者越二等十三朔以下一過冬者越一等

非全未捧勿論分數內雖未準捧他年加

捧則推移準許若啓聞開賑邑各減一年

**補**十年教惠廳堂上尹游曰予近讀李綱創其所論

常平法於民固可謂俱便豐年則增價以糴不使傷

農凶年則損價以糶不使艱食倉廩有蓄而民無飢  
困云者誠至論也卿方主管賑廳其須盡心於常平  
之制先將見在錢貨之從便易穀務加儲峙用備水  
旱毋使都民有穀貴艱食之患

補十六年駕幸松都命本府舊糶及年久公債大小  
米七千餘石木綿五千疋回鑾後坡州長湍豐德開  
城命新糶及軍餉減其耗

二十四年摠戎使具聖任啓曰北漢餉米當為糶糶  
取耗以資本城將校負役料下及城廓城堞各處公  
廨修補之需而各所元餉都訐不過三萬餘石依節



目三分之一糶糶則一萬石耗米一千石不足於一  
年許多酬應折半糶糶則庶或繼用而各邑移轉則  
或稱民間未捧或稱本邑捧置盡歸舊逋各邑捧留  
永為防禁後一從民之多寡使之領民受去待秋並  
耗準納則庶無軍餉逋欠之弊而自前受去各邑  
歲則爭先請受豐年則或不願受自今為始毋論豐  
凶依例受去則亦無難分之患而糶糶取耗之道俱  
極便宜上允之

補二十七年均稅使朴文秀所啓各道還穀每石捧  
耗一斗五升而未知何許統制使初出新規分給還

穀於營下各船名之曰船還每石捧耗三斗事極可駭請嚴飭禁斷從之

補二十八年領議政李天輔巡啓外方官屬多食還穀與官債及其徵捧則遍徵隣族其弊孔酷小民輩終歲勤苦自己徭役猶不能支當而又有此別般侵督則其失業散亡勢所必至究其弊源實由於各邑守令不能嚴束下吏當其分糶假作名目惟意受食一户所受比之村民或至數十倍而至於官債則此輩中間料利用如已物並與本錢盡數偷食徵納之時輒皆隱避畢境流害及於隣族申飭諸道痛革此



弊使小民支保何如今日依為之

補三十七年掌令申沘所懷設置糶糶本為救民饑之良法而其采既久逐年增加歛散之際民不支堪而至於各道監營統水諸營亦置還穀於各邑每當春夏利其取耗全數分給歲以為常雖值荒年必以全耗會錄發闕嚴督推論監色為守令者莫敢違越或以僅捧之國穀先為移施於營穀輕重倒置事體寒心若不及時變通一洗謬規則國家愛恤元元之德意將無以下究自今以後嚴立科條監兵統水諸營還穀一依還穀例折半留庫若值饑歲國穀未準

捧之時則全耗會錄之弊一切嚴禁俾令貧民不至  
於當秋流散實有合於保民之政矣上曰所請卽為  
民大體真是凡事作事謀始其若將校軍兵放料取  
此耗而用矣大有見縮其必復請况三南則一自均  
役之後雖有此難以成樣事不獲已若復更張朝令  
豈不顛倒仍舊費可也至於國穀充用之事聞甚駭  
然日後繡衣之行廉問若或有之當施國穀邦用之  
律以此嚴飭諸道

三十九年左議政洪鳳漢啓曰各邑還上多寡太徧  
分留之際每患不適若逐邑計戶以定某邑當置幾



石之數多處裒之少處益之作為永法則朝家易於  
遙管各邑難以自專於豐於歉可期有賴故前秋巡  
稟後發關各道使之裁量報備局而今依前關修報  
成冊以為成法遵行之地宜矣上允之

四十一年特命減諸道糶穀未捧之數

領議政洪鳳漢啓曰凡還上之加分停捧蕩減時以  
年條與分數施行者為惠不均生弊亦多所謂三分  
一四分一一年條二年條及某某年者即難於料量  
舉大數酌定者故朝家莫知蒙惠之為幾何凡係為  
民施恤之際不得已者外勿舉年條勿計分數直以

幾千石幾萬石定數舉行昨日舊還蕩減之命實是  
莫大之德意亦自今審明定其數使中外曉然易知  
便於舉行乙亥以前舊逋還穀四萬五千石分排於  
諸道以為均其蕩減廣其惠澤宜矣上允之

補四十四年命至日勿捧糴著為令以閉關之意也

補四十五年領議政洪鳳漢巡啓各道還穀釐改節  
目今方啓下而大抵山郡之民以穀多而有勒授歛  
怨之弊沿海之民以穀少而有乏糧廢農之患移轉  
輒益非不好矣一邑穀之移遠邑中間各邑舉皆騷  
擾况所移者非一邑乎此所以移轉之為難也此外



矯揉之策畧舉於節目中而此乃責效於磨以歲月  
之後未足為目下救民之實政今若於西南山郡中  
穀物優多處較量民戶限幾萬幾千儲留後其餘則  
趨窮春作錢又就沿海還上乏小處待豐作穀則此  
正暗合於漢代常平之法可以不費力而大有賴於  
民國若其發賣掇買之際或不無官吏犯科之慮而  
京司堂上該道方伯一心秉公區劃明白則王法昭  
在於上孰敢冒犯於下此其大畧臨時舉行事宜廟  
堂亦可與聞矣此乃右相之所孰量者春初亦已陳  
達於筵席諸宰中曾任道伯者亦主此論故臣於此

斷知其無弊而有益下詢僚相而處之何如金尚詰

時右議政

曰令諸道各邑次次移轉為裒益之政而無徧

多徧少之弊則非不好矣但此亦間多有窒礙行不得之處若未能一一轉輸邑邑平均而徒使穀多邑歲歲益加穀小邑歲歲益減則其為民國之憂豈不萬萬可悶乎從今以後毋論某道某邑穀物最多民弊孔劇處除其有餘起其發賣俾於穀小邑待秋買置補其不足則可除移粟之勞而庶為矯弊之道臣等之意與備堂中主此論者所見適同曾亦仰達惟在處分矣上曰所奏是矣依為之



續四十六年金尚詰

時右議政

所啓諸道舊還穀之多

年未準捧漸成積逋者今不知為幾十萬石矣若  
值稍豐之年而不能捧於可捧之民則國穀決無  
收拾之望若遇告歉之歲而必欲捧於難捧之類  
則窮民徒受剝削之苦上下損益之間關係誠不  
細矣况當災年雖有定分數均徵之朝令及其歲  
末每下停捧之特恩故民懷觀望之心官無催科  
之意畢竟所捧有若塞責事之寒心孰甚於此今  
若於每年秋成之後察其穡事之得失量其舊還  
之多寡自廟堂區別八道之灾實酌定當捧之斛

數發關行會於各道則道臣以廟堂酌定之數區別災實分排各邑一如廟堂之分排各道而若其被災尤甚決難徵捧之邑雖全一邑勿論可也各邑守令以道臣酌定之數分排各面逐戶查實量宜分徵以準當捧之限而其中指徵無處決不可捧者區別勿論亦如道臣之於各邑可也取捨各邑在於道臣取捨各面在於守令可捧者捧之不可捧者不捧在公穀則有實效在窮民則蒙實惠而各道當年所捧之舊還不失廟堂酌定之元數則於國於民兩得其便



續八道兩都舊逋限四萬石蕩減

續四十八年八道與兩都今年當捧舊逋停退最多  
一年餘蕩滌

續五十一年八道兩府舊逋一年餘蕩滌

補江華留守以舊逋之徵捧無處狀聞待罪啟曰趙  
簡子於晉陽曰保障哉況今暮年獨不愧於趙簡子  
乎舊逋中難捧者一并蕩減

續五十二年正月諸道舊逋限十萬石蕩滌

續今上二年諸道舊還中最久條十萬石特為蕩滌

續五年領議政徐命善筵啓還上半留非今初開之

法自采金石之典守之甚嚴道臣守令初不敢下手  
於其間近年以來為守令則利其取耗為道臣則拘  
於顏私上下相蒙恣意犯科飭教屢勤而不思仰體  
之圖罪籍相望而同念懲畏之戒今番三繡衣之還  
現發者又復狼藉紀綱之無如何姑舍是來頭防禁  
之道誠非細憂矣道臣守令每以民情之不可遏事  
勢之不得已為藉口之資而此則自有加請之例規  
又或以朝家減除分數不足為難則自今為始道臣  
必優數狀請朝家亦準數許施而道臣忝量一道內  
穀薄之多寡形勢之緩急隨其邑報分排題給然後



更以加分實數登聞會錄則民有濟窮之喜官無抵  
罪之慮而法可以守矣令可以行矣以此意分付諸  
道道臣使之惕念遵行何如從之

續六年八道兩都舊還餉限五十萬石特減

各道還穀數

各倉取耗法見上○大  
丘還耗每石減五升

常平廳

專管京畿  
五站勑需

賑恤廳

初名救荒廳後屬宣惠廳  
○此兩廳並英宗己丑條

京畿常平米二千八百五石各穀五萬四千五百

十三石○賑恤米一萬七千四百二十三石各穀

三十二萬二千八百六十三石

忠清道常平米一萬二千四百二十九石各穀二

十五萬五千八百二十五石○賑恤米三萬八千九百八十八石各穀二十三萬二千七百七石

江原道常平米一萬一千九百九十九石各穀八萬五千九百三十八石○賑恤米三萬三千三百四十七石各穀十七萬二千四百六十八石

黃海道常平米三千八百四十二石各穀十一萬七千九百十八石

全羅道常平米七萬一千八百七十七石各穀十二萬七千三石○賑恤米八千九百九十七石各穀一萬四百一石



慶尚道常平米三萬二千二百二十四石各穀六  
十五萬三千五百六十二石○賑恤米五萬二千  
九百七十四石各穀十九萬三千八百九十五石  
平安道常平米七萬一千七百二十二石各穀六  
萬五千六百六十三石

咸鏡道常平米一萬五百二十九石各穀十二萬  
七百六十六石○賑恤廳米五千五百三十六石

各穀十萬九千七百二十石

續

常賑廳合錄

自十數年來目惠堂巡稟定奪不  
為區別並合錄○今上戊申總

續京畿米四千三百十二石田米五千八百十三

石各穀二十九萬二千九百五十四石

續忠清道米一萬五千五百八十三石田米九千五百六十八石各穀三十三萬四千二百二十八石

續江原道米一千六百七十四石田米八千九百四石各穀十五萬八千二十五石

續黃海道米一百八十三石田米六千七百三石各穀十八萬七千三十三石

續全羅道米四萬七千八百九石田米二百九十石各穀七十萬五千二百十七石○濟州三邑田



米五百五十六石各穀二千四百九十三石

續慶尚道米四千一百五十六石田米七萬四千

九百六十九石各穀一百萬三千九百四十七石

續平安道米一萬五千四百十七石田米八萬六

千七十七石各穀九萬七千三十一石

續咸鏡道米一百二十九石田米三千四百三十

一石各穀十六萬七百五十五石

軍資倉

英宗己丑總

京畿米一千一百十九石各穀九千八十二石

忠清道米一萬六千一百四十二石各穀一萬一

千八百四十三石

江原道米三千三十三石各穀一萬六千四百石  
黃海道米三萬六千二百六十四石各穀十三萬  
六千九十一石

全羅道米十四萬一千六百六十八石各穀三萬  
八千八十八石

慶尚道米十七萬四千二百五十石各穀十七萬  
四千四百五十石

平安道米五十萬八千四十八石各穀五十三萬  
九千七百八十石



咸鏡道米六萬三千一百九十石各穀十萬四千

五百七十八石

續

軍資倉

今上戊  
申總

續京畿米三千三十石各穀一萬三千一百八十

五石

續忠清道米四萬四千八百十二石各穀一萬一

千四百四十三石

續原春道米三千四百五石各穀一萬六千一百

七十四石

續黃海道米三萬六千四百五十二石各穀十四

萬一千八百八十八石

續金羅道米十六萬七千一百九十一石各穀二

萬四千二百二十五石

續慶尚道米二十二萬五千八十七石各穀二十

一萬七千九百十五石

續平安道米二十九萬五百十八石各穀三十六

萬四千三百五石

續咸鏡道米五萬九千七百四十三石各穀九萬

二千九百七十石

備邊司勾管

英宗己丑總



京畿營賑庫米一千五百二十六石各穀三萬一  
千九百十三石○巡牙兵軍餉米五百七十石各  
穀五千九百四十八石○賑餘帖價會錄管賑各  
穀一千五十六石○帖價會錄巡牙兵租一千五  
十六石○軍作米一千三百七十石租二百四十  
四石○雇馬廳癸甲租六千四百三十六石○水  
原軍餉米五千四百二十四石大豆六千五百五  
十石○各鎮軍餉米一千二十四石各穀三百五十  
九石○喬桐軍餉米三千四百二十四石租二百  
二十九石○松都軍餉米一萬九千二百四十六

石各穀一萬一百九十七石○江都軍餉米四萬  
一千一百三十六石大豆七千六百六十四石○  
南漢軍餉米五萬九千七百二十石各穀二萬二  
千四百七十六石○北漢軍餉米三萬一千七百  
六十八石大豆三百七十七石○三倉軍餉米一  
萬四千九百三十六石大豆三百五石

忠清道營賑米九百四石各穀五萬五千七百五  
十六石○軍作米一萬五千九百三十七石○楊  
津倉軍餉米三千五百八十石大豆二千九百七  
十四石○貢津倉軍餉米八千八百十二石大豆



五百三十六石○北穀移轉年一千一百十五石  
○濟民倉米二千三百六十三石各穀三萬九百  
四十九石○雙樹山戍軍餉米二萬三千一百九  
十三石大豆五千六百二十三石○安興鎮軍餉  
米一千三百二十三石○兵營所管上黨軍餉僧  
軍餉合米一萬二千一百七十三石大豆三千五  
百十四石○水滸所管元山倉劃得安興鎮米五  
千九百七十九石各穀五千七十六石○各邑鎮  
兵糧待變餉米二千七百九十四石

江原道江陵等十邑米八百五十二石各穀二萬

二千二百三十八石○帖別備米八千九百十八石各穀六萬六千八百四十一石

黃海道監督元賑穀米九千四百三十二石各穀五萬四千一百二十九石○私賑米三百七十七石各穀二千四百二十一石○自備穀米四百八十四石各穀一萬九千三百九十七石○五山城耗穀米二百十二石各穀一萬六千八百四十石○太白山城取耗米六千一百七十六石○軍餉米七千九十二石各穀六千八百十六石○勅需米三萬九百三十六石各穀五百七石○兵營軍



餉米一千九百五十石各穀四千七百三十三石○  
陸陣米一千九百三十五石各穀四千五百四十  
四石策應庫米七百九十八石○新倉米三千五  
百十石○水營軍餉米二萬四千六百三十石○軍  
需庫米二百石○各鎮米二百六十六石

全羅道軍作米三萬一千八百十八石○十三邑  
船米三萬三百六十二石○松監船價各穀四千  
六百六十石○北關米一萬六千八十八石各穀  
二萬四千六百十八石○別檢米五千三百九十  
五石○右濟民倉米九百四十一石各穀三萬五

千四百六石○左濟民倉米六千六百五十石各穀  
三萬二百十九石○守城倉米一千八百五十石  
○牛稅租一千八百十一石○牛價買米四千五  
百四十九石○私備米五百六十六石各穀一萬  
五千二百四十三石○東北米一萬一千八百七  
十六石各穀二萬七千九十九石○右水營兵船  
儲置米二萬二千九百五十四石○左水營兵船  
儲置米二萬五千二百三十石○船價米六百十  
二石○光陽船價米五十石○五山城軍餉米五  
萬一百四十三石各穀五千四百六十石○會外



米一千一百三十六石各穀八百六十六石○監  
營餘軍布作米一千三百十三石○體番皮年二  
千四百七十石

慶尚道軍作米錢作米合九萬一千十四石各穀  
二萬三千三百二十七石○射軍布作米二萬二  
千五百三十三石○別會米二萬九千八百十石  
各穀十一萬九千九百十六石○帖價私賑備荒  
米二百二十七石各穀十三萬九千一百八十五  
五○濟民倉米三千九百三石各穀五萬四千一  
百二十一石○浦項倉米二千七百六十五石各

穀七萬一千九百五十石○蒜山倉米五千三石  
各穀八十七石○統營會內外米七萬五千四百  
三石各穀十六萬七千三百五十六石○補餉米  
五千九百一石各穀三萬二千二百三石○軍布  
及錢作米二萬三千四百七十一石○舊退船價  
米一千七十七石各穀八百一十一石○帖價米二  
十二石各穀九十七石○左水營舊退船價米七  
百三十七石○左兵營甲冑價米二千三百五十  
六石○華山築城米三千二百三十二石○右兵  
營蠶石山城餉米四萬三千五百九石各穀四萬



七千九百九十八石○蜜陽糧餉米五百二十一石各穀一百五十九石

平安道米三十二萬四千四百六十七石各穀九萬六千五百七十二石○慈母山城修補次米二萬九千五百六十八石各穀三百七十石○私賑米二萬七千八百三十六石各穀八萬五千一百二十三石○稅收米二十三萬七千四百四石各穀二十萬一千九百一石○白馬山城米四百七石各穀一千五十六石○三和宣川海倉米九千五百八十八石各穀三千九十九石○兵營屬各

山城米一萬二百六十九石各穀三萬二百二十  
八石○兵營所在米三百九十三石○勅需庫米  
五萬七千二百七十五石

咸鏡道交濟倉米二萬四千五百七十三石各穀  
十六萬五千三十石○私賑米七百四十六石各  
穀五萬五千六百七十石○北兵營米二萬五千  
八十一石○各鎮堡米七百四十三石各穀二千  
四百二十一石○吉州別置米二千五百六十九  
石○吉州以北米四千一百六十石各穀一千一  
百五十九石



臣謹按各道所在還穀之數羸縮無常故只

錄已丑條見在之穀簿如右

續

備邊司勾管

今上戊  
申總

續

京畿管賑米一千四石大豆三千五百六十三

石各穀三萬四千一百十六石○巡牙兵租五千

八百九十二石○軍作米六百七石租三百五十

石○雇馬廳租四千一百二十九石○水原軍餉

米三千九百六十九石大豆五千七十五石○各

邑軍餉米五千八百八十五石各穀五百八十四

石○松都軍餉米八千五百七十石各穀一萬五

千一百九石○江都軍餉米三萬一千九百四十  
三石各穀一萬一千五百十八石○南漢軍餉米  
二萬八千三百七十三石各穀二萬一千三百四  
十三石○北漢軍餉米二萬五百五十一石大豆  
一百三十三石○三倉軍餉米八千八百十四石  
大豆三百六石

續忠清道營賑米七十三石大豆九十九石各穀  
二萬二千八百十石年二萬六千八百八十七石  
○軍作米五千五十五石○楊津倉軍餉米一千  
三百十六石大豆三千八百四十一石○貢津倉



軍餉米一千六十三石大豆八十八石○北穀移  
轉米四千五百四十二石大豆二千九百七十四  
石谷穀三萬一千四百十五石年六千一百三十  
七石○南穀移轉米六百二十石租一萬八千九  
百八十八石○濟民倉米一千二百八十六石大  
豆五百二十七石租七千五十七石○雙樹山城  
軍餉米一萬七千四百四十七石大豆六千一百  
十九石○兵營所管上黨山城軍餉米六千二百  
四石大豆四千九百三十三石○僧倉軍餉米四  
百九十五石○水營所管軍餉米一千二十三石

○劃得行營米五千八百八十八石○軍需米二千八百四石○元山倉米二千六百三十七石大豆一千五百三十一石各穀一萬二千一百九十石○兵糧越海糧米二千四百七十四石○舊退船價米二百二十六石

續

江原道備局勾管米六千十七石各穀二萬二

千八百九十六石○備邊司勾管

本司近例詳賑穀變文作備邊

司勾管下全

米八百五十七石各穀二萬五千九百十

石○帖別備米七千二百三十四石各穀九萬九百石



續黃海道監營元賑米二千七百石各穀五萬六千四百四十五石○私賑米五百四十五石各穀九千五百六十九石○自備穀米四百三十七石各穀四萬五千八百四十一石○太白山城軍餉米二千九百二十六石各穀八十一石○取耗米二千五百五十石○勅需米三萬七千六百七十二石各穀五百七石○管餉會外米六十石各穀二萬三千二百石○兵營策應庫米二千一百四石○新倉米六千石○軍餉米八千九百三十石各穀一萬六千六百七十八石○水營軍餉米三

萬一千一百九十六石○軍需庫米五百五十石

○各鎮米二百六十六石

○贖金羅道軍作米一萬一百十七石○十三邑船

米三萬九千八百三十五石○別檢米八千四百

五十七石各穀八千三百八石○濟民倉米三千

七百五十九石各穀四萬九千一百七十六石○

守城倉米一萬三千三百二十石○牛稅租九百

五十七石○牛價米三千九百七石○私備米八

千三百二十一石各穀三萬六千八百七十八石

○左水營船價米一千四百三十九石

光陽船  
價並八



五山城軍餉米五萬八千五百十八石各穀五千一百四十五石○會外米二百九十九石各穀三十二石○餘軍布作米二千三百二十四石○休番皮年四千六百六石米二千一百二十石各穀三千一百六十一石○僧番米七千二百六十石○左水營兵船儲置米五萬八百五十七石○石水營兵船儲置米三萬二百四十五石

○續慶尚道軍作米二萬七千三百九十五石各穀八千九百七十二石○南倉錢作米三萬八千六百八十石○射軍本作米八百三十八石○帖價

私賑備荒米一百六十一石各穀一萬四千六百三十石○別會米二萬二千一百四十七石各穀十一萬一千三百九十八石○賑恤庫米二千八百八石各穀六千八百九石○真蘊石山城錢作米一千一百六十四石○架山山城補城米六百三十七石大豆三千二百六十五石○左兵營華山築城錢作米七千三百八十六石甲冑價米二千三百二十石○東萊修城所米五百二十九石○密陽糧餉米三百八十八石各穀一百四十六石○善山邑城所租三千六十一石○金烏山城米



二萬一千二百五十八石租五千四百四十九石  
○鳥嶺山城錢作米二千六百五十八石補餉米  
一千九百三十二石○濟民倉米三千七百六石  
各穀五萬三千八百四十二石○浦項倉米七百  
九十九石各穀二萬七千四百十九石○蒜山倉  
米四千五百九十六石募軍租三百七十七石○  
防債米三千二百九十三石各穀六萬三千六百  
七十五石○左兵營軍餉米八萬四千六十二石  
各穀八萬九千八百六十七石別餉米五千四百  
七十一石○左水營舊退船價米五百三十四石

○統營補餉米三千八百六十石租二萬六千七百四十九石錢賀米一萬四百九十二石軍布作米八千七百十五石別餉米六萬二千三十六石船帖價米三千五百四十二石租二千三百九十七石○三南會內外米六萬七千六百三十一石各穀十五萬三千九百六十一石

○續平安道補餉大米一萬五千五石小米三萬一千五百九十石大豆三千一百七十五石各穀五千四百二石○別餉大米五萬二千三百八十石小米十九萬七千二百八十一石大豆五萬一千



七百三十一石各穀三萬八千五百六石○私賑  
大米四千四百五十石小米二萬六千一百六十  
五石大豆一萬五千一百十七石各穀四萬八千  
九百十四石○慈城補城大米三千八百六十四  
石小米三萬九千二百二石各穀六百七十石○  
信義價小米四千八百九十八石○三和宣川大  
米一千一百四十石小米六百四十二石大豆一  
百十六石各穀十二石○兵潛穀大米五千七百  
三十四石小米二千五百五十八石大豆三千四  
百四石各穀六萬八千一百二十五石

○續咸鏡道交濟倉散在米五千八百九十六石各  
穀六萬一千八百八十三石○舊置米三萬二千  
二百三十三石各穀十萬四千八百三石○北差  
需米一千七百四十石各穀一萬六千八百五十  
四石○備邊司勾管米一千五百十一石各穀一  
千一百三十一石○城餉米五百二十五石各穀  
四百二十石○私賑米二千六十五石各穀七萬  
八千五百十一石○吉州以北備邊司勾管各穀  
一千二百八十石○吉州別置田米二千七石○  
北兵營軍餉米六千九百四十石○各鎮堡軍餉



米七百四十四石各穀二千四百二十石

東國文獻備考卷之一百七十九



東國文獻備考卷之一百八十

校正

市糴考

四

諸倉

補三國志高句麗俗無大倉庫家家有小倉名之  
為稔京

高麗初置黑倉

成宗五年置義倉敎曰我太祖置黑倉賑貸窮民著  
為常式今生齒漸繁而所儲未廣其益以米一萬石  
仍改名義倉又欲於諸州府各置義倉攸司檢點人

戶多少倉穀數目以聞

補安鼎福曰歲豐則增價以糴歲歉則減價以糴使穀賤不傷農貴不傷民名曰常平倉漢拜壽昌之制也百戶為一社各出粟交輸之當社委社長檢校以備凶年名曰義倉隋長孫晟之制也常平權在于上而無甚貴甚賤之時義倉利在于下而無移民移粟之勞苟得其人而兩行其法則不唯為救荒之術緩急亦有賴矣成宗置義倉後又置常平倉可謂得矣而義倉不置於百戶之社而唯置於州郡常平不置於各



州郡而惟置於兩京十二牧則不知其可也

十二年置常平倉于兩京十二牧

補文宗二十年雲興倉災制曰官失其守以積年之所蓄棄一夜之積災可不痛哉此後凡倉廩府庫別置禁火負吏御史臺以時點檢闕日直者先禁後聞

補忠宣王戊戌受禪後置有備倉以應倉卒之需以護軍裴庭芝幹其事又設烟戶米法蓋歲豐則量戶大小出穀有差歲之州廩以救來歲之荒

補恭愍王七年以倭寇徙沿海倉廩於內地

恭讓王三年置五部義倉

本朝貢津倉中宗癸未命設貢津倉於牙山以儲軍

餉

穀簿  
見上

○補 沔川犯斤乃浦有倉納公洪州所領郡縣稅米漕至于京成化十四年春以水淺舟膠移于牙山貢稅串

○補 仁宗庚午李敬輿為清州牧使前此州民輸稅於可興未載皆露積江岸歲常耗竊敬輿始置倉納穀募土人守之以時出載不失一斛宿弊乃除諸邑皆倣以為式

○補 孝宗六年設金谷倉於舊江陰縣地收貯長山北



諸邑稅米俾轉輸京倉或江都以海西稅船到長山串屢致覆敗也

補柳馨遠曰倉積多時雖有損舊蓄新之規不免抑配民間者大槩以穀不耐久也古者國有九年之蓄又曰粟支十年我國州縣倉儲率不經久不過數年皆為不可食之物雖緣地氣下濕亦是倉舍制度踈脫不堅緻而然也凡作倉舍宜擇城中高燥處築土堅密燔造磚甃排布倉底兩重或三重避其蒸濕可也中國倉庫皆如此云

楊津倉顯宗己酉以忠州還上耗穀作米數千石並  
儲于可興倉舍矣肅宗丙寅左議政南九萬奏以諸  
倉委輸蓄積以備不時之需誠為合當而但念倉舍  
及典守之人皆難猝辦為先分付各道監司量其形  
勢啓聞形止以為舉行之地於是建倉于忠州楊津  
涇所之東庚午移建于邑內以儲軍餉

穀簿  
見上

補顯宗十年命設倉於安興鎮使泰安郡守主管糶  
糴事先是以安興梁水勢絕險漕船每多致敗戶曹  
判書李慶億言鑿金掘後港以通漕路上以問左右  
議政許積曰若捐今年糴載二千五百石之數則豈



有不可成之理上卽命慶億往審形便慶億歸言掘  
之便閔昂重以為可鄭太和李浣以為不可由是掘  
浦之議遂寢設倉之議乃起至是復命禮曹判書金  
佐明往相其設倉處佐明歸言其不便請姑先少式  
諸大臣皆以為難獨判府事宋時烈以為聖意為惜  
人命有此設倉之舉固當將順之不暇而但不可一  
時並舉姑先少式為可上從之命先作四十間於安  
興南北岸兩南漕船到南倉後造車或雇馬運到北  
倉又自北倉募船載納京倉事始為試可旋有許多  
生弊遂罷

補南九萬北關各廳節目序曰咸興府治在城川  
江邊而水淺而舟膠海運不得通沿江而下三十  
里有小山當海門野中三澤之水到山下合流名  
曰石潭可以勝舟通海故凡海舶之自南北來者  
皆泊於此自石潭八海三十里有花竹草三島而  
花島稍廣可容千餘家曾在壬辰倭寇時府民避  
賊入其島多全活又在丁丑清人撤還時路徑本  
府倉卒運府中倉穀數百石八置島中官吏家屬  
及民人八者數千皆得全難靖後府中倉穀蕩然  
故更運出島中之穀公私頻賴云然則事變之來



今不可謂必無及此閑暇宜有擬後之計且本道  
自北至南只是一條路脫若中間一處有阻絕之  
患則命令不可通然則尤宜積穀花島預有所藏  
置以為海路號召之地而但涉海之地人民不肯  
入居雖置倉有難逐年糴糶如不得已不如聚穀  
於近海之地以為臨急運入之便故為此作倉舍  
於石潭之上廳舍四間左右倉舍十間足以積穀  
四五千石

羅里舖倉肅宗庚子自賑恤廳設羅里舖於公州燕  
歧接界臨江處多置船隻貿販聚穀矣景宗壬寅為

其接濟耽羅移設於臨陂始置別將

濟州失稔則本舖穀物八送島

內而其代以涼臺魚蘆等物計數捧來發賣買穀以次移轉

英宗戊午曰右議政

宋寅明逡奏永罷別將屬之群山兪使至己巳曰本

道監司韓翼謦狀啓自賑廳覆奏移屬臨陂定為都

會官仍令專意勾管而以耽羅物種之出來者分送

湖南湖西之傍近二十邑發賣作錢未及十年物價

之未收邑邑皆然以致巨萬財力終歸無實故戊寅

更成節目報賑廳勾管

浦項倉英宗壬子慶尚監司趙顯命狀曰本道東沿

一帶無一儲積之所凡有水旱民不沾涸延日縣浦



項地別設一倉多積穀物平時糶糴本道凶荒則賑貸於東沿北路凶荒則移轉於南關萬一有用之之事則雖北關絕遠之地一帆之風可以運饋所辦穀物合為三萬石典守之事歛散之法節目開錄于後請令廟堂一一准施自備局覆啓施行設浦項倉於迎日置別將以管之

穀簿見上○丙戌屬嶺南左濟民倉

交濟倉英宗丁巳命設交濟元山倉於咸鏡道德源先是內帑奴多在六鎮歲收米人一斛易布而貢至肅廟朝始罷易布儲置其邑以為救荒需仍命備局主之每年糶糴已至萬餘斛至是議者以為六鎮非

積糧之地且先朝之使備局主之者為民計也則亦不可專一州無寧移置元山隨其南北之歟而轉運為得也上是其言命監司徐宗玉經紀其事歛散以時賑貸如宜南運北輸無往不惠推移及於他道之民壬戌因監賑御史洪啓禧狀請又設雲田交濟倉於咸興者外交濟倉於利城

穀簿見上

蒜山倉英宗甲子領議政金在魯奏以金海鳴旨島事年來講確尚未有定法矣若自朝家設置倉舍辦鹽儲穀則左可以補浦項之不足右可以接濟兩湖之凶荒其為緊要可埒浦項倉矣賑恤堂上及新嶺



伯皆以為不可不設倉使之詳量形便成送節目往

復廟堂以為稟旨舉行之地於是命設蒜山倉於金

海

本倉米一千五百石每年十一月分貸於島中鹽民後米一石折鹽二石當年內搜作米三千石年年

糶糶其數漸夥則留庫限二萬石餘數作銀移上梁山南倉

庚辰回金尚魯

時議政

所奏革罷蒜山別將屬之地方官矣癸未上曰蒜山

倉事終近於與民爭利予意則欲令道臣勾管諸臣

各陳所懷備局堂上李彞章曰蒜山事鳴旨一島全

是鹽田鹽民專仰倉穀以煮鹽若微倉穀則適足為

兼并富豪漁利之資必有倍徙勒徵之弊自官給還

穀捧之以鹽此所以為民也實非與民爭利也今若

罷之則其利歸於富豪矣設倉以後別無貽害於鹽民之端且蒜山倉處在左道初程歲捧一千五百石白米儲之邊海此亦為來頭濟民之道臣意則決不可罷矣至於付之巡營與地方官便否則臣意恐不如依前自巡營照管巡營亦豈無不察之失而其病民也泛而不甚切地方官之貽弊則其病民之酷毒甚於巡管矣上曰蒜山倉事付諸邊將付諸守令各有其弊此無他利之所在也鄒聖不言利堂堂千乘之國府使之上自有道臣雖為民何可替管近年利之事乎邊將而為守令守令而復為邊將法何以信



乎今後則令監營專管操切而勿送營裨俾無鹽漢  
無限受困之弊作米八倉之際山城會錄之時令道  
臣廉問若有不法者隨現狀聞其所指揮專付道臣  
而八倉之數本倉遺在轉報備局依軍作米儲置米  
例或遣備卽摘奸若是之後備局不過照驗數久遺  
在道臣專管守令舉行之能否次序之條理鹽漢之  
弊否則廟堂不過持大體守令之謹不謹事之實不  
實專在於道臣按一道用一守令以一金海令不能  
行威不能制委一道之意焉在若是申飭之後有犯  
禁守令而不覺慢忽守令而不飭之事當該道臣自

備局草記重繩

穀簿  
見上

三南濟民倉英宗癸未左議政洪鳳漢奏以北道交  
濟倉其意甚美其利甚博夫以三南壤土之沃穀物之  
盛屢豐餘一畝告歉乃反藉賴於地瘠農艱之北  
方其為南中之羞大矣此專由民懶於輸糴官恬於  
散穀暴殄天物不為儲蓄之致如欲救得此弊莫如  
諸道更置交濟倉也今年累十萬顛連之民得免捐  
瘠者實荷我聖上愛恤之德而臨急區劃猶恐後時  
以致貽勞於丙枕今若依倣此規有所設施前頭諸  
道中或值凶荒使之不勞而交濟則惠澤之廣被遠



單當如何裁上納之命設濟民倉於三南嶺南則泗  
川設倉所儲穀六萬石所屬邑泗川九面晉州二十  
三面固城三面昆陽六面每年三分一分給以為三  
年一改色之規湖南則左倉設順天左右倉設羅州所  
儲穀各三萬石左倉屬邑順天光陽樂安求禮同福  
谷城寶城興陽長興右倉屬邑羅州南平靈巖務安  
光州咸平分糶之法與嶺南同湖西則設倉庇仁所  
儲穀三萬石所屬邑庇仁四面舒川五面韓山一面  
藍浦一面鴻山一面分糶之法與兩南同

穀簿  
見上

賑恤

新羅南鮮王十五年京城旱蝗民饑發倉廩救之

補儒理王五年十一月巡國內命有司存問鰥寡孤

獨賑給之

詳見  
禮考

補脫鮮王十九年大旱饑發倉賑給

補婆娑王二十七年正月王幸押督州賑貧民三月

乃還

補二十九年大水民飢發使十道開倉賑之

逸聖王十二年春夏旱南地最甚民飢移其粟賑給之

奈鮮王三十一年春不雨至秋七月乃雨民飢發倉



廩賑給之

○補味鄒王三年王幸黃州問高年及貧不能自存者賑恤之

○補基臨王三年王巡北列忽親問高年及貧窮者賜穀有差

訖鮮王四年旱蝗民飢發使救恤之

○補奈勿王二年發使撫問鰥寡孤獨賜穀人三斛十七年年荒民飢多流亡發使開倉廩賑之

炤智王二年京都旱民飢出倉穀賑給之五年幸一善界存問遘灾百姓賜穀有差

⑩補十年王幸一善郡存問鰥寡孤獨賜穀有差  
智證王七年春夏旱民飢發倉賑之

⑪補真平王三年七月以霜雹王巡撫賑饑  
十一年西道大水漂没人戶三萬三百六十死者二  
百餘人王發使賑恤之

⑫補善德主元年遣使撫問國內鰥寡孤獨不能自存  
者賑恤之

⑬補文武王八年減高句麗赦國內百姓貧寒糶人米  
穀待有年償之窮歟尤甚者子母俱免  
九年三郡民饑發倉賑恤之



聖德王四年國東州郡饑人多流亡發使賑恤之  
五年國內饑發倉廩賑之給粟人一日三升賜百姓  
五穀種子有差

補六年民多饑死給租賑之

補十四年存問鰥寡孤獨老疾賜穀有差

補景德王六年冬飢疫遣使十道安撫

補十四年七月存問鰥寡孤獨老疾賜穀有差

補元聖王二年九月王都民饑出粟三萬三千二百  
四十石以賑給之十月又出粟三萬三千石以給之  
十二年京都飢疫王發倉廩賑之

憲德王九年人多飢死教州郡發倉穀存恤之

憲安王三年穀貴民饑王遣使賑救

補景文王七年冬飢發使撫問

補十三年春飢疫遣使賑救

高句麗閔中王二年國東大水民飢發倉賑給之

慕本王二年殞霜兩雹發使賑恤國內饑民

太祖王五十六年赤地民飢王發使賑恤之

補六十六年間鰥寡孤獨及貧不能自存者給衣食

故國川王十六年王畋于質陽路見坐而哭者問何以哭為對曰臣貧窮常以傭力養母今歲不登無所



傭作不能得升斗之食是以哭耳王曰嗟乎孤為民  
父母使民至於此極孤之罪也給衣食以存撫之仍  
命內外所司博問鰥寡孤獨老病貧乏不能自存者  
救恤之始立賑貸法

補史氏曰昔齊桓公出遊見老而饑寒者賜之  
衣食老人曰願賜一國之饑寒者公曰寡人之  
廩庾安足以周一國之飢寒是有仁心而不知  
為政也故必欲人人而賜之日亦不足而惠之  
及民者反不周矣今麗王道見窮民曰念一國  
之饑寒立賑貸之法其知所謂恤民之政者乎

西川王四年民饑發倉賑之

烽上王九年年饑民相食王發國內男女年十五已上修理宮室民乏於食困於役回之以流亡倉助利諫曰天災荐至年穀不登黎民失所壯者流離四方老幼轉乎溝壑此誠畏天憂民恐懼修省之時也大王曾是不思驅饑餓之人困木石之役甚乖為民父母之意而况鄰有強梗之敵若乘吾弊以來其如社稷生民何願大王熟計之

補故國原王二年二月如率本祀始祖廟巡問老病賑給之



補故國壤王五年八月旱饑人相食發倉賑給

安臧王五年旱饑發倉賑救之

補安原王六年夏大旱發使賑飢七年三月民大飢

王親自巡行賑救之

補百濟多屢王十一年十月王巡東西部貧不能自

存者給穀人二石

古余王十五年民饑發倉賑恤又復一年租調

補比流王九年發使巡問百姓疾苦鰥寡孤獨不能

自存者賜穀人三石

補近仇首王八年自春不雨至六月民飢有鬻子者

王出穀續之

東城王二十一年大旱民饑相食盜賊多起臣寮請  
發倉賑救王不聽漢山人亡八高句麗者二千

補武寧王六年大疫自三月不雨至五月民飢發倉

補高麗成宗十年王幸西都所經州郡民戶有疾疫  
失農業者免其租賦篤疾廢疾者給藥男女年八十

以上者命有司特加賑恤

補十三年命有司少孤無養育者限十歲官給糧

補穆宗九年二月命有司其有絕食無穀種子開倉

賑給



顯宗三年教曰去年西京水旱為灾穀價騰踊民用困乏朕夙興夜寐念之惻然其令所司發倉賑之七年三司奏江南饑饉請轉關內倉穀賑之從之

八年賑京城貧民

九年以興化鎮比目兵荒民多寒餓給綿布鹽醬

靖宗二年修東大悲院以處飢寒疾病之無所歸者給衣食

五年制東南海諸道州縣去歲禾穀不稔民多饑饉其令有司發義倉賑之又制東北路諸州去年大水漂没禾稼百姓貧乏其令本路勸農使發倉米鹽賑

之

六年靈光郡及臨陂縣饑發義倉賑之又詔曰去歲以來水旱作沴生民被災苗稼空於農疇貨財盡於私室此寡人不德之所致深有痛焉其發倉廩以賑之

文宗元年制去年久旱邊民飢餓其發義倉賑之三年制曰去歲霖雨損禾民食不周遣使賑恤務要全活又命有司集疾病飢餓者於東西大悲院救恤四年中書省奏曰關內西道州縣前歲不登民有飢色請發義倉以賑從之



五年制去歲不稔黎民阻饑以御史雜端金化崇為  
西京關內西道宣撫使兵馬判官金繼參為北界宣  
撫使發倉賑之

六年以關西安北西道饑遣御史中丞金化崇發倉  
賑之又制曰東北路諸州鎮戍邊之卒連年旱暵饑  
饉相仍可令兵馬監倉使及首領官分道賑恤仍賑  
衣服又以京城饑命有司集飢民三萬餘人賜米粟  
鹽豉以賑之移龍門倉粟八千石于鹽白二州以給  
農民

八年制文湧登三州鎮湏縣長平鎮往年被水灾其

發義倉賑之又移春交東等州倉粟給種食又制諸  
道州郡民多飢歉流離失業令諸州通判以上官吏巡  
行存問發義倉賑之

十五年西海按察使蔡黃鳳二州去年大水漂沒田  
疇居民飢乏請發義倉賑之從之有司奏去年大水  
損禾都人阻飢請發倉賑之從之

十八年制曰去歲水潦暴溢損害秋稼言念黎元宜  
急救恤其令太僕卿閔昌素自今月至五月於開國  
寺南設食以施窮民又制自五月十五日至七月十  
五日於臨津普通院設粥水蔬菜以施行旅



二十一年制關內渭西道往歲禾稼不登人民飢乏  
發安瀾倉賑之

二十二年制去歲京北郡縣秋稼不登民多飢乏遣  
國子司業李成義發倉賑之

二十五年發玄德宮米五百石設食於西普通院施  
窮民

宣宗三年以清金二州水潦損穀遣禮部員外郎庾  
哲發倉賑之

十年制東路州鎮去年禾稼不登民多阻飢言念黎  
元豈忘救恤宜遣刑部員外郎井潤民發義倉米贖

賑之

十一年以東路高和文湧定長登交等八州宣德元  
興寧仁長平永興龍津等六鎮因往年水旱民多飢  
餓遣東路監倉使員外郎金義璿朔方道監倉使閻  
門祇候蘇忠監察御史林衍等宣撫賑濟

肅宗六年詔民貧不能自存者令濟危鋪限麥熟賑  
恤又於臨津縣普通院施食行旅三月

七年命有司設食賜飢民限自四月至立秋

睿宗元年命東西濟危都監賑貧病

四年以西京驛路百姓飢饉發倉賑之制曰京內人



民罹于疫疾宜置救濟都監療之且收瘞屍骨勿令  
暴露分遣近臣賑東北西南二道飢民分遣近臣賑  
興化雲中西海南京廣州忠清州等諸道飢民

仁宗五年詔濟危舖大悲院厚蓄積以救疾病

六年詔以定州饑發倉賑之

七年以西京民勞於創闢發倉賑之

九年制葺東西大悲院濟危舖以救民疾以鹽州旱  
暵移龍門倉粟賑之發大倉粟賑貧民

毅宗三年以尚州慶州饑遣使賑之

(補)五年詔今年累月不雨禾穀不登內外人民將至

飢困大可憂也塗有餓殍而不知發豈為政之道乎  
都兵馬使與宰樞其熟議救恤之方使吾赤子毋或  
飢餓

補六年饗饑饉疾疫人開國寺

補十四年十月御普濟院賜丐者人布一匹綿二兩  
御院樓觀賜行旅飯羹二日

十六年發倉廩賑貧窮失所者

明宗十八年制曰近聞東北面兵馬使所奏關東諸  
城多遭水灾禾穀損傷人民漂溺僅存遺氓並被饑  
饉朕甚憫焉宜遵京內東西大悲院例設食濟活人



多少以為廉貶又令移粟於朔方諸城仍遣使發倉賑民

二十三年分遣使于慶尚全羅楊廣道發倉賑飢發倉賑京城飢民

高宗十二年制曰去年東方大水損傷禾稼民多失業流亡相繼其令東北面兵馬使諸道按察使開倉賑貸

十三年制曰全羅道飢甚有蓄儲州縣宜發倉賑給其無蓄儲州郡各於私處取其贏餘賑給待豐年償之自甲申年後三稅常徭雜貢並皆停減以待豐年

收納

十七年崔瑀以年饑請發大倉賑之

四十二年簽書樞密院事崔坪奏今春大饑民多死亡請發倉賑恤從之發新興倉賜甲寅歲守京城防里百姓

四十三年發新興倉賑守城軍卒及合八州縣吏民  
(補)四十四年城中大饑崔垣發私廩賑禁衛兵士坊坊里人

四十五年救急都監以年饑發崔垣倉穀賜大子府二千斛諸王宰樞各六十斛宰樞致仕及顯官三品



以上各三十斛三品致仕及文武四品各二十斛五六品各十斛九品以上七斛又賜兩班寡婦及城中居民軍士僧徒諸役人有差

四十六年城中饑人相食移昇天府給糧與田又發倉賑宰樞寡婦前啣六品以下官及諸衛軍坊里人金剛城防護別監王仲宣率合八州縣民五百餘口到昇天城出米三十斛賑之

補元宗十五年以民饑告糴于元元主命運東京米二萬石以賑之

補忠烈王五年全羅道都指揮使洪子藩馳奏本道

飢民多闔門餓死元使哈伯那亦涕泣語臣云邦本至此何可忍視請發兵糧庫賑貸從之

六年發兵糧二萬石賑全羅道飢民又遣將軍金富允如元告羅中書省借兵糧二萬石賑慶尚全羅道至秋償之

十三年賑東界飢民全羅道饑發倉賑之

十七年元遣海道萬戶黃興張侑千戶殷實唐世碓以船四十七艘載江南米十萬石來賑飢世子嘗奏比年國人征戍轉餉失其農業以致饑饉故有是賜於是頒米于七品以下七品七石八品六石九品五



石權務隊正四石坊里大戶三石中戶二石小戶一石帝意本在貧乏今不先貧民富者所得居多

十八年下教以忠清道曰賊失農賜去年祿轉徭貢全羅道亦除祿轉一千石以賑之元詔江南漕運萬戶徐興祥等二人運米十萬石來賑飢民遭風漂失惟來輸四千二百石王頒米于諸領府及五部戶各一石

補世子設漿街市施餓者三日

補二十四年忠宣王以帝命嗣位以歲凶民飢減膳命內廚進橡實而嘗之

忠宣王三年傳旨東西大悲院本為醫理疾病而設  
令開城府同本院錄事受有備倉米以養疾病

忠肅王五年下教諸道窮民如訴無食按察監場官  
發倉賑給令待秋償本

十二年下教惠民局濟危舖東西大悲院本為濟人  
今皆廢圯宜復修營醫治疾病

補忠宣王後四年創院城外聚城中病人救藥贍衣  
食從僧人鬻山之言也

忠穆王四年遣使賑西海楊廣二道飢置賑濟都監  
王減膳以充其費發有備倉米五百石令賑濟都監



施粥餓人又發金羅道倉米萬二千石以賑飢宰樞  
議請太史府庫米三十石黃豆五十石義城德泉倉  
米一百石內府常備庫布一百匹給賑濟色京城大  
饑疫道殣相望漕運金羅道米一千四百石以六百石  
分賑忠清西海二道以八百石減價授布五部貧  
民

恭愍王三年以年饑發有備倉粟減價以市民置賑  
濟色于演福寺發有備倉米五百石糜粥以濟飢民  
七年賑東北面又賑交州江陵道

補九年京城饑大布一匹直米五升王發廩二千碩

令民納大布一匹受米一斗

十年設賑濟塲于普濟院龍州饑人相食發倉賑之  
十一年發龍門倉穀一萬石賑貸京畿飢民

二十年下教東西大悲院先王本為惠民而設近年  
以來主者不為用心致使貧病流離之人無所仰給  
予甚憫焉都評議使司司憲府常加體察取勘元屬  
田民以贍醫藥粥飯之資

(補)又教曰國初置醫師民無夭札自今守令其訪  
醫人修合藥物以濟民命

二十二年慶尚全羅道饑遣使賑之



補高麗食貨志賑恤條有恩免灾免之制恩免卽蠲逋欠減租調之類灾免如水旱虫霜及疾疫失業者免蠲租賦之類

補李詹知通州事立常平倉寶以備凶歉有常平寶記

補李茂方為鷄林府尹值歲大饑販魚鹽置義倉以備賑貸

辛禡二年以李淑林為西北面完護使往歲征北軍馬久留騷擾民多饑乏故遣淑林賫布千五百匹以賑之

七年遣使賑慶尚全羅道饑  
八年賑慶尚全羅江陵道饑

補叅原府院君尹桓嘗乞告歸叅原適歲大飢人  
相食桓散家財以賑之取貧民稱貸契券悉燒之  
時方久旱水湧桓田浸及人田大熟慶尚之民稱  
之不已

本朝太祖七年慶尚道觀察使請賑飢民左政承趙  
浚曰饑饉之民諸道皆然如皆發廩賑之臣恐國無  
餘蓄上曰慶尚有粟何不賑之

補定宗元年湖西饑命以本道軍資賑之



太宗十一年上聞西北豐海等道大旱責知中事金  
汝知曰爾胡不言歟昔王安石以為天變不足畏爾  
欲效之歟今聞其民飢乏宜速遣官賑之

十五年有丐者言飢於忠寧大君

世宗潛邸時

者忠寧

以聞上曰中外飢民已令有司賑濟毋致飢餓何不  
謹奉行如是耶忠寧但見予矜恤飢寒有所見聞輒  
必來告故予得知之雖然已有主者而垂死之民見  
王子然後獲食非可繼之道也遂命治主者罪

十六年京畿饑命發倉賑之又命戶曹叅議李明德  
巡察踰月明德拜同副代言上曰汝為近臣而既為

賑濟使不可代以他人爾宜盡心永古道饑都巡問  
使曹洽請發倉賑貸上曰賑濟救民之急也啓聞待  
命緩不及事自今臨時賑恤後京畿耆老數十人詣  
宮門自陳近年水旱農失其業實賴聖上發倉賑救  
得免飢饉稽顙而謝淚隨言出上慰遣之

補永樂中賊兵闌八延州吏民四散邑里空虛州  
人李英傑入京請糴舟載四百八十斛賑恤流民  
以功受牌叙子孫

關東嘗大饑觀察使黃喜盡心賑濟民無損瘠嶺  
東民於三陟設賑之地立碑築臺名之曰召公臺



世宗元年下教曰民惟邦本食為民天比回水旱風  
雹之災連年凶歉至於有恒產者亦未免饑饉故爰  
命戶曹發倉賑濟守令之不恤民隱者間亦有焉已  
令有司治罪嗟乎生民之衆餓殍之狀非予寡躬所  
能周知監司守令近民之官當體予至懷夙夜匪懈賑  
窮綢乏勿使飢餓予將遣朝官審其能否如有一  
民餓死者當抵罪不宥

補上聞武陵島民男婦共十七人行到平丘驛饑頓  
遣人救之仍下旨曰聞武陵島人今到平丘驛絕糧  
而人無救恤者近京之地尚且如此况遐方乎因念

人民必有饑饉其令戶曹移文各道嚴加檢察俾民免於飢困

①補三年上謂近臣曰比因年饑民或絕食民間所貸義倉之穀徵納太急其不能償者勿令強徵予在深宮民間利害不能盡知爾等當悉言之

四年上謂侍臣曰比年以來連歲凶歉救荒之政不可緩也欲移粟以救之然農事方興民亦飢甚則無力以轉輸每日啓事以荒政為首

二十四年上諭平安道觀察使鄭萃曰近聞遼郡之民迫於饑饉不能聊生而卿不以聞是何意歟甚非



予委卿之意也自聞此言夙夜軫慮卿其盡心調賑  
如有窮餓失業者官給衣糧曲加撫恤

二十七年京畿大歉監司許翊請無關於戶曹得以  
便宜發倉上許之於是發義倉又移金羅忠清之穀  
民賴以力農秋果大熟

補金淑滋為守令時每當荒歲列邑怕於邢移之  
律義倉告罄則坐視餓殍而不救淑滋曰昔韓韶  
活溝壑之民欲含笑八地汲黯矯制發倉而無辭  
於罪苟存心於民何懼於法盡發軍需以賑給之  
民感其惠秋熟不煩鞭扑悉償之又揀勒厚人持

饘粥俟於道路見瘡疾者輒施之以故闔境全活  
民無捐瘠而亦無荒田矣

○補端宗壬申司憲府啓曰今年之歉甚於丙辰請分  
遣朝臣于諸道隨其便宜發倉賑之來秋還餉以充  
義倉上從之

○補二年京畿關東及三南饑命賜軍資倉陳穀二十  
三萬斛以賑之

○補世祖元年命典醫監惠民局濟生院造賣救急之  
藥俾民不夭札

○補二年教戶曹曰義倉之設本欲賑貧乏今聞京居



富強者或暗請執吏賑貸之際率先多得以為酒肉之資甚者用為貸殖貧乏者無所依托終至飢餓有違義倉本意自今更有如此者執吏及官員并論罪補三年三道賑恤使韓明澮啓言近因凶歉所貸義倉之穀大半未收每當春節無以賑民軍需亦減而民間積年所貸其數甚多並收其息必不能償昔常平之法李悝行之於魏耿壽昌行之於漢皆有成效民蒙其利今依常平倉例當春夏穀貴時增價以買布秋冬穀賤時減價以糴米則官無督徵義倉歲增利國便民實為長策請令諸道觀察使姑式一二邑

從之

四年下三道饑命兵曹判書韓明澮為三道救荒巡察使民賴以安

○補 睿宗元年命移安州寧遠穀二萬斛賑沿江諸邑民

○補 成宗元年以歲饑命申叔舟具致寬洪允成等為賑恤使經理諸道荒政

○補 二年分遣相禮金永堅于全羅道宗簿正金

升慶于慶尚道巡審災荒訪問疾苦永堅歸奏飢民有浮黃者有棄兒者上下諭賑恤使切責道臣匿不



聞之罪杖該守令之不用心賑濟者雖功臣議親並  
令勿貸

○補五年教曰疾疫盛行令醫巫賫藥救療庶人賤肆  
之病者出置東西活人署治療其物故者隨卽埋瘞

○補十五年命蠲八道兩都濟州糴糴之年久未捧者

○補十七年諭慶尚道賑恤使韓致亨曰飢民待哺望  
卿之至如赤子之望慈母今聞飢不至浮黃者不賑  
之惜官穀不恤民豈賑救之意哉卿體予意毋使赤  
子轉于溝壑

○補輿地勝覽完山俗治家者多蓄穀以備荒

補中宗二年下教曰近年以來人民困於徭役流離失業多不得耕種特免今年田稅

補六年命中外收育遺棄兒廩給士族寡婦處女之饑窮者以歲饑也

補十二年命戶曹漢城府抄啓凍飢人依大典人給襦衣一領米一日一升

補二十年是歲饑命分賑飢民於弘濟普濟兩院婦女令五部計口分米

補明宗元年命減八道舊逋戶曹以有後弊再啓覆難上曰民生之困莫此時若予方欲開倉活之何忍



督納舊債乎不聽

補三年命設東西賑濟場開常平倉賑饑士族寡婦不能躬自乞食者給米其家從賑恤使閔齊仁之言也

補命飢民遺棄兒為人收養者永給其人申明舊法九年賑恤廳啓蓄穀賑飢雖為荒政之本穀乏民飢則不可坐視其死而不為之所我世宗大王著救荒辟穀方救萬世蒼生之命如松葉益人腸胃壽人性命過於五穀斯實救民良方京城之民習尚侈靡尤以粥溢為羞朝飧美食暮已絕炊今此良方若不嚴

飭則復廢不行京則漢城府五部外則觀察使守令  
鏤板傳錄廣諭民間使人無不解觀察使敬差官都  
事遇人講問有不曉者則色吏勸農論罪不曉多者  
並論留鄉所守令殿最憑考云祖宗朝飭行救荒之  
方如此之嚴今亦依此松葉服食之方一邊廣諭一  
邊鏤板廣布上從之

十六年命內外官吏脩舉荒政至於放租弛禁移粟  
納穀勸分收棄之類靡不究心病者救之死者瘞之  
諭大臣曰為人君者聞百姓飢死不急賑救則安有  
視民如傷之意乎予今晝夜憂慮因知攸濟卿等其



商議善處之

宣祖三年嶺南大饑遣吏曹正郎辛應時按察賑救之

時有李之菑者世稱異人哀流民弊衣乞食為作巨室以館之誨之以手業各周其衣食而其中最無能者與之禾藁使作藁鞋董其役一日能成十對販之一日之工無不辦米斗推其剩以成其衣數月之間衣食俱足

○補後又以抱川縣監䟽陳救荒之策曰京倉之穀有限而八道之殘邑請賑無窮恐無可繼之理陸

海者百用之府庫也銀可鑄也玉可採也鱗可網也鰾可煮也

補二十五年都體察使柳成龍劄曰年穀大無軍糧民食蕩然無餘今年全羅道頻稔願令湖南之粟次次輸賑於嶺南右道且與左道相資又別設募粟之官急急區處以救填壑之急然後南方庶可保矣

二十六年上發永柔向京城居民等上疏請留上手札荅之曰今予之行非欲棄爾等而去也但聞京城之民飢餓失所日望予至非予遄進不足以救之都



民之望予何異於爾等之欲留乎仍饋酒以送時京  
外飢荒上下教曰都民聞予近住其望哺之心為如  
何哉其發近邑之粟船運京江若不足則卽遣承旨  
發京倉以賑之上還京城教曰有司日進白米六升  
予平日素不食三時雖三升之米寧能盡食今宜除  
米三升分送于賑濟五場又內出白米若干石令故  
院作粥以饋飢民庭試及第崔啓沃放榜日戴賜花  
持紅牌就賑濟場喫粥焉

(補)柳成龍狀曰鋒刃之餘幸得逃生者尚且千萬  
餘人重以飢餓赤脫死者相枕慘不忍見臣分遣

軍官及通文于巡邊使李贇倡義使金千鎰秋義  
將禹性傳金羅巡察使權慄廣州牧使邊應星等  
賫穀物百計賑活而緣無食物所活終是不廣臣  
軍官部將郭護賑救引出於江華者男女老弱并  
九百餘名李贇軍官羽林衛成男前後賑救者二  
百餘人其他諸陣出來者陸續不絕而或多氣盡  
僵仆道路而死大抵京畿數百里內無復餘蓄民  
生如聚涸轍之魚計日待盡欲救則無穀不救則  
難忍南方之穀以天兵糧餉來到江口者近日頻  
集其中各官輸轉荒正租二千餘石亦在船上至



不忍目前之慘謹以便宜除出一千石聚合飢民  
均一賑救但春節已半賊兵未退民間無一處種  
年百萬之命無計得活不勝痛迫

補是冬又啓曰畿甸之民被賊禍尤甚數百里內  
無復烟火經冬及春則勢將蕩無生類今四方一  
皆板蕩更無移轉賑救之路惟臣前日啓請鹽利  
稍可及時分散庶有一分之益若速得三千餘石  
早以水站漕船及雇私船分二運一運輸到忠州  
賑給忠州丹陽清風堤川延豐槐山陰城等處一  
運輸泊于原州興元倉上下以救原州砥平橫城

春川楊根驪州利川廣州之民又以千石泝臨津  
以上分給開城府豐德交河高陽坡州長湍抱川  
朔寧楊州等處之民至於龍仁果川衿川水原富  
平則已自近海亦令京畿監司措置鹽石海紅黃  
角等物觀其失農饑饉最甚處次茅分賑則民間  
鹽穀相資所備草食亦當和糲充飢而少延數日  
之命矣

補羅級為公州牧使歲大侵人相食州倉陳腐巨  
萬而閉糴不賑飢民相聚為盜通判請捕級曰盜  
亦我赤子濟活則自當奠居立視其死而不知發



反勦殺耶通判有所希冀捕告陞職而級乃悉集  
窮民及士之流寓者開倉大賑左右撫循朝夕視  
舖所全活幾萬人方伯責以擅用國穀級曰穀可  
得民命不可續且齎盜糧非訐也乃辭疾棄歸

補權春蘭為守令每遇飢歲發倉賑救多所全活  
及秋將收糴悉焚券曰若有公譴吾當任之

光海初大旱歲荒惠廳堂上李廷龜奏曰移粟貸民  
本以救飢而民未沾實惠徒為吏胥漁奪之資明年  
責償病民益甚唯當盡蠲賦役以寬其力則民雖採  
食草木亦可自活請以賑恤米穀代充宣惠廳用度



盡減畿民今秋來春應納收米從之

東國文獻備考卷之一百八十





